

DECRETO <LEY> 1281 DE 2002

(junio 19)

Diario Oficial No. 44.840, de 20 de junio de 2002

MINISTERIO DE SALUD

Por el cual se expiden las normas que regulan los flujos de caja y la utilización oportuna y eficiente de los recursos del sector salud y su utilización en la prestación

Resumen de Notas de Vigencia

NOTAS DE VIGENCIA:

- Modificada por la Ley [1949](#) de 2019, 'por la cual se adicionan y modifican algunos artículos de las leyes [1122](#) de 2007 y [1438](#) de 2011, y se dictan otras disposiciones', publicada en el Diario Oficial No. 50.830 de 8 de enero de 2019.
- Modificado por el Decreto Ley [19](#) de 2012, publicado en el Diario Oficial No. 48.308 de 10 de enero de 2012, 'Por el cual se dictan normas para suprimir o reformar regulaciones, procedimientos y trámites innecesarios existentes en la Administración Pública'
- Modificado por el Decreto [128](#) de 2010, publicado en el Diario Oficial No. 47.599 de 21 de enero de 2010, 'Por medio del cual se regulan las prestaciones excepcionales en salud y se dictan otras disposiciones'. Decreto expedido bajo el estado de emergencia social decretado mediante el Decreto 4975 de 2009.

EL PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA DE COLOMBIA,

en ejercicio de las facultades extraordinarias otorgadas por el numeral 4 del artículo [111](#) de la Ley 715 de 2001,

DECRETA:

CAPITULO I.

DISPOSICIONES GENERALES.



ARTÍCULO 1o. EFICIENCIA Y OPORTUNIDAD EN EL MANEJO DE LOS RECURSOS.

Para efectos del presente decreto, se entenderá por eficiencia, la mejor utilización social y económica de los recursos financieros disponibles para que los beneficios que se garantizan con los recursos del Sector Salud de que trata el presente decreto, se presten en forma adecuada y oportuna.

La oportunidad hace referencia a los términos dentro de los cuales cada una de las entidades, instituciones y personas, que intervienen en la generación, el recaudo, presupuestación, giro, administración, custodia o protección y aplicación de los recursos, deberán cumplir sus obligaciones, en forma tal que no se afecte el derecho de ninguno de los actores a recibir el pronto pago de los servicios a su cargo y fundamentalmente a que se garantice el acceso y la prestación efectiva de los servicios de salud a la población del país.

Concordancias

Decreto [3136](#) de 2011

Decreto [1965](#) de 2010

Decreto [50](#) de 2003

Resolución MINSALUD Y PROTECCIÓN SOCIAL [460](#) de 2011

Resolución MINPROTECCIÓN SOCIAL [4882](#) de 2007

Circular Conjunta MINSALUDPS Y SUPERSALUD [22](#) de 2015

Circular Conjunta MINSALUDPS Y SUPERSALUD [30](#) de 2013

Circular MINPROTECCIÓN SOCIAL [35](#) de 2011

Circular MINPROTECCIÓN SOCIAL [12](#) de 2011



ARTÍCULO 2o. RENDIMIENTOS FINANCIEROS. Los rendimientos financieros generados por las cotizaciones recaudadas por las EPS y demás entidades obligadas a compensar, EOC, pertenecen al Sistema General de Seguridad Social en Salud y sólo podrán ser apropiados por dichas entidades o, a través del Fosyga, por el Ministerio de Salud, para financiar actividades relacionadas con el recaudo de las cotizaciones y para evitar, su evasión y elusión, en los montos y condiciones establecidas en la autorización expresa del Ministerio de Salud.

Concordancias

Decreto [931](#) de 2013

Decreto [2244](#) de 2012

Decreto [1627](#) de 2012

Decreto [825](#) de 2012

Decreto 4023 de 2011; Art. [25](#)

Decreto 2280 de 2004; Art. [3o.](#) Nums. 3o., 4o., 5o.

Resolución MINSALUD Y PROTECCIÓN SOCIAL [3436](#) de 2016

Resolución MINSALUD Y PROTECCIÓN SOCIAL [427](#) de 2016

Resolución MINPROTECCIÓN SOCIAL [164](#) de 2007

Circular MINPROTECCIÓN SOCIAL [38](#) de 2005

Circular MINPROTECCIÓN SOCIAL [101](#) de 2004



ARTÍCULO 3o. REINTEGRO DE RECURSOS APROPIADOS O RECONOCIDOS SIN

JUSTA CAUSA. <Artículo modificado por el artículo [7](#) de la Ley 1949 de 2019. El nuevo texto es el siguiente:> Cuando la Administradora de los Recursos del Sistema General de Seguridad Social en Salud (ADRES) o quien haga sus veces o cualquier entidad o autoridad pública que en el ejercicio de sus competencias o actividades como participante o actor en el flujo de recursos del Sistema General de Seguridad Social en Salud detecte que se presentó apropiación sin justa causa de los mismos, solicitará la aclaración del hallazgo a la persona involucrada, para lo cual remitirá la información pertinente, analizará la respuesta dada por la misma y, en caso de establecer que se configuró la apropiación o reconocimiento sin justa causa de recursos, ordenará su reintegro, actualizado al Índice de Precios al Consumidor, IPC, dentro de los plazos establecidos por el Ministerio de Salud y Protección Social.

Una vez quede en firme el acto administrativo que ordena el reintegro, de conformidad con el procedimiento definido, la ADRES o quien haga sus veces o cualquier entidad o autoridad pública que, en el ejercicio de sus competencias o actividades como participante o actor en el flujo de recursos del Sistema General de Seguridad Social en Salud, compensará su valor contra los reconocimientos que resulten a favor del deudor por los diferentes procesos que ejecuta ante la entidad. En todo caso, los valores a reintegrar serán actualizados con el Índice de Precios al Consumidor (IPC).

Cuando la apropiación o reconocimiento a que alude este artículo sea evidenciada por el actor que recibe los recursos, este deberá reintegrarlos actualizados con el Índice de Precios al Consumidor (IPC), en el momento en que detecte el hecho.

En los casos en que la ADRES o quien haga sus veces o la autoridad o entidad pública que en el ejercicio de sus competencias o actividades como participante o actor en el flujo de recursos del Sistema General de Seguridad Social en Salud identifique en el proceso de reintegro actos u omisiones presuntamente constitutivas de infracciones de las normas del Sistema, informará de manera inmediata y con las pruebas correspondientes a la Superintendencia Nacional de Salud, para que adelante las investigaciones administrativas a que haya lugar.

PARÁGRAFO 1o. Los procesos que hubiesen sido allegados a la Superintendencia Nacional de Salud hasta la entrada en vigencia de la presente ley culminarán su trámite y se les aplicarán las reglas previstas en el régimen jurídico anterior. En todo caso, los recursos del aseguramiento en Salud apropiados o reconocidos sin justa causa involucrados en procedimientos en curso serán reintegrados actualizándolos con el Índice de Precios al Consumidor (IPC).

Los procesos de reintegro que a la entrada en vigencia de la presente ley no hayan sido recibidos en la Superintendencia Nacional de Salud, se registrarán y culminarán su trámite bajo las disposiciones previstas en el presente artículo.

Notas de Vigencia

- Artículo modificado por el artículo [7](#) de la Ley 1949 de 2019, 'por la cual se adicionan y modifican algunos artículos de las leyes [1122](#) de 2007 y [1438](#) de 2011, y se dictan otras disposiciones', publicada en el Diario Oficial No. 50.830 de 8 de enero de 2019.

Notas del Editor

- En criterio del editor para la interpretación de este artículo debe tenerse en cuenta lo dispuesto en el artículo [16](#) de la Ley 1797 de 2016, 'por la cual se dictan disposiciones que regulan la operación del Sistema General de Seguridad Social en Salud y se dictan otras disposiciones', publicada en el Diario Oficial No. 49.933 de 13 de julio de 2016.

(Por favor remitirse a la norma original para comprobar la vigencia del texto que se transcribe a continuación:)

'ARTÍCULO 16. DESCUENTOS POR MULTIAFILIACIÓN Y OBLIGACIÓN DE RESTITUCIÓN DE RECURSOS EN EL SGSSS. Cuando se haya efectuado un giro no debido por concepto de reconocimiento de UPC por deficiencias en la información, estos valores podrán ser descontados dentro de los dos (2) años siguientes al hecho generador de la multiafiliaación. En los casos en que se efectúen los descuentos se tendrá en cuenta el derecho al reconocimiento de los gastos incurridos en la atención del afiliado a la EPS que los asumió, por parte de la Entidad que recibió la Unidad de Pago por Capitación o que tiene la responsabilidad de atender al usuario.

No habrá lugar a la restitución de recursos según lo establecido en el artículo [3o](#) del Decreto-ley 1281 de 2002 cuando se trate de afiliados que hayan ingresado a la EPS en virtud del mecanismo de afiliación a prevención o por cesión obligatoria de afiliados. La EPS receptora contará con un término de un (1) año para verificar si el afiliado presenta o no multiafiliaación con otra EPS o con los regímenes especiales o de excepción.

Los reconocimientos y giros de los recursos del aseguramiento en salud realizados dos años antes de la vigencia de la Ley [1753](#) de 2015 quedarán en firme a partir de la entrada en vigencia de la presente ley.'

Jurisprudencia Vigencia

Corte Constitucional

- La Corte Constitucional se declaró INHIBIDA de fallar sobre el texto modificado por la Ley 1949 de 2019 por ineptitud de la demanda, mediante Sentencia [C-496-19](#) de 22 de octubre de 2019, Magistrado Ponente Dr. Antonio José Lizarazo Ocampo.

- Aparte subrayado del texto original declarado EXEQUIBLE, por el cargo estudiado, por la Corte Constitucional mediante Sentencia [C-607-12](#) de 1o. de agosto de 2012, Magistrado Ponente Dr. Jorge Ignacio Pretelt Chaljub.

¿Se vulnera el debido proceso, ya que el legislador no estableció el procedimiento administrativo correspondiente que debe seguirse en este caso?

'Se concluye entonces que no prospera el cargo presentado por el demandante, por cuanto al hacer un análisis sistemático de la norma, sí existe en el ordenamiento un procedimiento aplicable a las funciones ejercidas por la Superintendencia Nacional de Salud, que además se sujeta a las reglas del debido proceso. De igual manera, tal y como lo regula el Código Contencioso, los actos proferidos por esta autoridad podrán ser objeto de los recursos en vía gubernativa y serán susceptibles de ser atacados ante la jurisdicción.'

Concordancias

Decreto 2265 de 2017 (Capítulo [2.6.4.5](#))

Decreto 2353 de 2015; Art. [29](#) Par.

Decreto [674](#) de 2014

Decreto [931](#) de 2013

Decreto [2244](#) de 2012

Decreto [1627](#) de 2012

Decreto [825](#) de 2012

Decreto [4023](#) de 2011

Decreto [2280](#) de 2004

Resolución MINSALUD Y PROTECCIÓN SOCIAL [4358](#) de 2018

Resolución MINSALUD Y PROTECCIÓN SOCIAL [3283](#) de 2015

Resolución MINSALUD Y PROTECCIÓN SOCIAL [3361](#) de 2013

Resolución MINSALUD Y PROTECCIÓN SOCIAL 832 de 2013, Art. [6o.](#) Num. 6o.

Resolución MINSALUD Y PROTECCIÓN SOCIAL [460](#) de 2011

Legislación Anterior

Texto original del Decreto 1281 de 2002:

ARTÍCULO 3. Cuando el administrador fiduciario del Fosyga o cualquier entidad o autoridad pública, en el ejercicio de sus competencias o actividades como participante o actor en el flujo de caja, detecte que se presentó apropiación sin justa causa de recursos del sector salud, en los eventos que señale el reglamento, solicitará en forma inmediata las aclaraciones respectivas o su reintegro, el cual procederá a más tardar dentro de los veinte días hábiles siguientes a la comunicación del hecho. Cuando la situación no sea subsanada o aclarada en el plazo señalado se informará de manera inmediata y con las pruebas correspondientes a la Superintendencia Nacional de Salud quien ordenará el reintegro inmediato de los recursos y adelantará las acciones que considere pertinentes.

Cuando la apropiación o reconocimiento a que alude este artículo sea evidenciada por el actor que maneja los recursos, éste deberá reintegrarlos en el momento en que detecte el hecho.

En el evento en que la apropiación o reconocimiento sin justa causa se haya producido a pesar de contarse con las herramientas, información o instrumentos para evitarlo, los recursos deberán reintegrarse junto con los respectivos intereses liquidados a la tasa de interés moratorio establecida para los impuestos administrados por la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales, DIAN. Cuando la apropiación se presente pese a la diligencia del respectivo actor o por circunstancias que escaparon a su control, los recursos deberán reintegrarse debidamente actualizados por el Índice de Precios al Consumidor, IPC.



ARTÍCULO 4o. INTERESES MORATORIOS. El incumplimiento de los plazos previstos para el pago o giro de los recursos de que trata este decreto, causará intereses moratorios a favor de quien debió recibirlos, liquidados a la tasa de interés moratorio establecida para los tributos administrados por la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales.

Concordancias

Decreto [674](#) de 2014

Decreto [931](#) de 2013

Decreto [2244](#) de 2012

Decreto [1627](#) de 2012

Decreto [825](#) de 2012

Decreto [4023](#) de 2011

Decreto [3136](#) de 2011

Decreto 2280 de 2004; Art. [20](#)

Decreto [50](#) de 2003



ARTÍCULO 5o. SISTEMA INTEGRAL DE INFORMACIÓN DEL SECTOR SALUD. Quienes administren recursos del sector salud, y quienes manejen información sobre la población incluyendo los regímenes especiales o de excepción del Sistema General de Seguridad Social en Salud, harán parte del Sistema Integral de Información del Sector Salud para el control de la afiliación, del estado de salud de la población y de los recursos y responderán por su reporte oportuno, confiable y efectivo de conformidad con las disposiciones legales y los requerimientos del Ministerio de Salud.

Corresponde al Ministerio de Salud definir las características del Sistema de Información necesarias para el adecuado control y gestión de los recursos del sector salud y a la Superintendencia Nacional de Salud, de conformidad con tales definiciones, impartir las instrucciones de carácter particular o general que resulten necesarias para el adecuado cumplimiento de sus funciones de inspección, vigilancia y control.

Cuando el incumplimiento de los deberes de información no imposibilite el giro o pago de los recursos, se debe garantizar su flujo para la financiación de la prestación efectiva de los servicios de salud. En todo caso, procederá la imposición de las sanciones a que haya lugar por parte de la Superintendencia Nacional de Salud y las demás acciones de carácter administrativo, disciplinario o fiscal que correspondan.

Concordancias

Decreto 2280 de 2004; Art. [18](#)

Resolución MINSALUD Y PROTECCIÓN SOCIAL [768](#) de 2018

Resolución MINSALUD Y PROTECCIÓN SOCIAL [4622](#) de 2016

Resolución MINSALUD Y PROTECCIÓN SOCIAL [561](#) de 2016

Resolución MINSALUD Y PROTECCIÓN SOCIAL [4911](#) de 2015

Resolución MINSALUD Y PROTECCIÓN SOCIAL [4894](#) de 2015

Resolución MINSALUD Y PROTECCIÓN SOCIAL [2232](#) de 2015

Resolución MINSALUD Y PROTECCIÓN SOCIAL [2629](#) de 2014

Resolución MINSALUD Y PROTECCIÓN SOCIAL [5512](#) de 2013

Resolución MINSALUD Y PROTECCIÓN SOCIAL [2199](#) de 2013

Resolución MINSALUD Y PROTECCIÓN SOCIAL [3879](#) de 2012

Resolución MINSALUD Y PROTECCIÓN SOCIAL [1344](#) de 2012

Resolución MINPROTECCIÓN SOCIAL [3444](#) de 2011

Resolución MINPROTECCIÓN SOCIAL [2643](#) de 2011

Resolución MINPROTECCIÓN SOCIAL [2321](#) de 2011

Resolución MINPROTECCIÓN SOCIAL [721](#) de 2011

Resolución MINPROTECCIÓN SOCIAL [720](#) de 2011

Resolución MINPROTECCIÓN SOCIAL [4712](#) de 2010

Resolución MINPROTECCIÓN SOCIAL [4140](#) de 2010

Resolución MINPROTECCIÓN SOCIAL [3059](#) de 2010

Resolución MINPROTECCIÓN SOCIAL [348](#) de 2010

Resolución MINPROTECCIÓN SOCIAL [4765](#) de 2009

Resolución MINPROTECCIÓN SOCIAL [413](#) de 2009

Resolución MINPROTECCIÓN SOCIAL [5089](#) de 2008

Resolución MINPROTECCIÓN SOCIAL [123](#) de 2008

Resolución MINPROTECCIÓN SOCIAL [3221](#) de 2007

Resolución MINPROTECCIÓN SOCIAL [812](#) de 2007

Resolución MINPROTECCIÓN SOCIAL [5078](#) de 2006

Resolución MINPROTECCIÓN SOCIAL [1149](#) de 2006

Resolución MINPROTECCIÓN SOCIAL [4449](#) de 2005

Resolución MINPROTECCIÓN SOCIAL [195](#) de 2005

Resolución MINPROTECCIÓN SOCIAL [3697](#) de 2004

Resolución MINSALUD [890](#) de 2002

Circular Conjunta MINSALUDPS Y SUPERSALUD [22](#) de 2015

Circular Conjunta MINSALUDPS Y SUPERSALUD [30](#) de 2013

Circular SUPERSALUD [41](#) de 2006

Circular SUPERSALUD [38](#) de 2006



ARTÍCULO 6o. CRUCES DE BASES DE DATOS. La Registraduría Nacional del Estado Civil, las Cámaras de Comercio, las entidades que administren regímenes de excepción de la Ley [100](#) de 1993, y todas aquellas que manejen información que resulte útil para evitar pagos indebidos con recursos del sector salud, deberán suministrar la información y las bases de datos que administren, con la oportunidad que las requieran el Ministerio de Salud y la Superintendencia Nacional de Salud para su procesamiento directo o a través del administrador fiduciario del Fosyga.

Concordancias

Decreto [674](#) de 2014

Decreto [931](#) de 2013

Decreto [2244](#) de 2012

Decreto [1627](#) de 2012

Decreto [825](#) de 2012

Decreto [4023](#) de 2011

Decreto [2280](#) de 2004

Resolución MINPROTECCIÓN SOCIAL [2978](#) de 2011

Resolución MINPROTECCIÓN SOCIAL [2321](#) de 2011

Resolución MINPROTECCIÓN SOCIAL [721](#) de 2011

Resolución MINPROTECCIÓN SOCIAL [4712](#) de 2010

Resolución MINPROTECCIÓN SOCIAL [4140](#) de 2010

Resolución MINPROTECCIÓN SOCIAL [5089](#) de 2008

Resolución MINPROTECCIÓN SOCIAL [123](#) de 2008

Resolución MINPROTECCIÓN SOCIAL [812](#) de 2007

Resolución MINPROTECCIÓN SOCIAL [5078](#) de 2006

Resolución MINPROTECCIÓN SOCIAL [1149](#) de 2006

Resolución MINPROTECCIÓN SOCIAL [4449](#) de 2005

Resolución MINPROTECCIÓN SOCIAL [195](#) de 2005

Resolución MINPROTECCIÓN SOCIAL [3697](#) de 2004

Resolución MINSALUD [890](#) de 2002

Circular SUPERSALUD [38](#) de 2006

Jurisprudencia Concordante

Consejo de Estado, Sección Primera, Expediente No. [2010-00483-00](#) de 28 de mayo de 2015, Consejero Ponente Dr. Guillermo Vargas Ayala.



ARTÍCULO 7o. TRÁMITE DE LAS CUENTAS PRESENTADAS POR LOS PRESTADORES DE SERVICIOS DE SALUD. Además de los requisitos legales, quienes estén obligados al pago de los servicios, no podrán condicionar el pago a los prestadores de servicios de salud, a requisitos distintos a la existencia de autorización previa o contrato cuando se requiera, y a la demostración efectiva de la prestación de los servicios.

Cuando en el trámite de las cuentas por prestación de servicios de salud se presenten glosas, se efectuará el pago de lo no glosado. Si las glosas no son resueltas por parte de la Institución Prestadora de Servicios de Salud, IPS, en los términos establecidos por el reglamento, no habrá lugar al reconocimiento de intereses, ni otras sanciones pecuniarias.

En el evento en que las glosas formuladas resulten infundadas el prestador de servicios tendrá derecho al reconocimiento de intereses moratorios desde la fecha de presentación de la factura, reclamación o cuenta de cobro.

Las cuentas de cobro, facturas o reclamaciones ante las entidades promotoras de salud, las administradoras del régimen subsidiado, las entidades territoriales y el Fosyga, se deberán presentar a más tardar dentro de los seis (6) meses siguientes a la fecha de la prestación de los servicios o de la ocurrencia del hecho generador de las mismas. Vencido este término no habrá lugar al reconocimiento de intereses, ni otras sanciones pecuniarias.

Notas del Editor

En relación con el término para el cobro ante el Fosyga, en criterio del editor se debe consultar el artículo [13](#) de este mismo decreto.

Jurisprudencia Vigencia

Corte Constitucional

- La Corte Constitucional se declaró INHIBIDA de fallar sobre el último inciso de este artículo por ineptitud de la demanda, mediante Sentencia [C-793-06](#) de 20 de septiembre de 2006, Magistrado Ponente Dr. Álvaro Tafur Galvis.

Concordancias

Decreto [3136](#) de 2011

Decreto [1965](#) de 2010

Decreto [3260](#) de 2004

Decreto 50 de 2003; Art. [40](#)

Decreto [50](#) de 2003

CAPITULO II.

FLUJO DE CAJA DEL RÉGIMEN CONTRIBUTIVO.



ARTÍCULO 8o. COTIZACIÓN DE LA POBLACIÓN CON INGRESOS DIFERENTES A LOS ORIGINADOS EN UNA RELACIÓN LABORAL O EN MESADAS PENSIONALES. Con el propósito de garantizar el recaudo y flujo oportuno de los recursos de las cotizaciones al régimen contributivo del Sistema General de Seguridad Social en Salud, de las personas con ingresos diferentes a los originados en una relación laboral o en mesadas pensionales, la cotización se determinará según el sistema de presunción de ingresos establecido en el párrafo 2o. del artículo [204](#) de la Ley 100 de 1993 o por el valor de las UPC del cotizante y de su grupo familiar, más el aporte que deben realizar a las subcuentas de promoción y prevención y de solidaridad según el reglamento.



ARTÍCULO 9o. PROCESO DE COMPENSACIÓN. El término establecido en el artículo [205](#) de la Ley 100 de 1993, para trasladar o cancelar la totalidad de la diferencia entre el valor de las cotizaciones y las Unidades de Pago por Capitación, UPC, será a más tardar el décimo día hábil del mes siguiente al del recaudo.

Concordancias

Decreto [674](#) de 2014

Decreto [931](#) de 2013

Decreto [2244](#) de 2012

Decreto [1627](#) de 2012

Decreto [825](#) de 2012

Decreto [4023](#) de 2011

Decreto 2280 de 2004; Art. [2](#)

CAPITULO III.

FLUJO DE CAJA DEL RÉGIMEN SUBSIDIADO.



ARTÍCULO 10. GIRO DE LOS RECURSOS DEL PUNTO DE COTIZACIÓN DE SOLIDARIDAD DESTINADO AL RÉGIMEN SUBSIDIADO. En las cuentas de las Entidades Promotoras de Salud y demás entidades obligadas a compensar no podrán permanecer recursos del punto de solidaridad que no hayan sido girados al Fosyga en las fechas establecidas por el reglamento. Si en las fechas establecidas existe recaudo no identificado, se girará una doceava de éste, sin perjuicio de los ajustes que puedan efectuarse posteriormente una vez hayan sido identificados o aclarados los recaudos.

Las entidades exceptuadas del sistema general de seguridad social en salud, deberán girar mensualmente a la subcuenta de solidaridad del Fosyga, el valor correspondiente al punto de solidaridad, complementario al sistema general de participaciones, a más tardar el quinto día hábil del mes siguiente al que corresponda la nómina.

Concordancias

Decreto [3136](#) de 2011

Decreto [50](#) de 2003



ARTÍCULO 11. APLICACIÓN DEL GIRO DIRECTO DE LOS RECURSOS DEL SISTEMA GENERAL DE PARTICIPACIONES Y DEL FOSYGA. En los casos en que se aplique el giro directo de los recursos del Sistema General de Participaciones o del Fosyga a las Entidades Administradoras del Régimen Subsidiado, ARS, cuando la entidad territorial no suministre en los términos y condiciones previstos en las normas vigentes la información necesaria para efectuarlo, la Nación podrá utilizar la información que suministre la respectiva ARS y la de los contratos. La entidad territorial será responsable del pago de lo no debido que, como consecuencia del incumplimiento de los deberes de información, llegare a realizar la Nación o el administrador fiduciario del Fosyga a las Administradoras del Régimen Subsidiado, ARS.

Concordancias

Decreto [3136](#) de 2011

Decreto [3260](#) de 2004

Decreto [50](#) de 2003



ARTÍCULO 12. APLICACIÓN DEL GIRO DIRECTO DE LOS RECURSOS DEL RÉGIMEN SUBSIDIADO POR PARTE DE LAS ENTIDADES TERRITORIALES. En los casos en que se giren directamente los recursos del régimen subsidiado a las Instituciones Prestadoras de Servicios de Salud, IPS, la entidad territorial podrá utilizar la información que ellas suministren y la de los contratos de prestación de servicios, para aplicar la medida.

Cuando la administradora del régimen subsidiado no suministre en los términos y condiciones previstas en las normas vigentes la información necesaria para efectuar el giro, será responsable del pago de lo no debido que, como consecuencia del incumplimiento de los deberes de

información, llegare a realizar la entidad territorial.

Concordancias

Decreto [3136](#) de 2011

Decreto [3260](#) de 2004

Decreto [50](#) de 2003

CAPITULO IV.

RECURSOS DEL FOSYGA.



ARTÍCULO 13. TÉRMINO PARA EFECTUAR COBROS DIFERENTES DE RECOBROS Y RECLAMACIONES CON CARGO A RECURSOS DE LA ADMINISTRADORA DE LOS RECURSOS DEL SISTEMA GENERAL DE SEGURIDAD SOCIAL EN SALUD (ADRES). <Artículo modificado por el artículo [93](#) del Decreto Ley 2106 de 2019. El nuevo texto es el siguiente:> Cualquier tipo de cobro que deba atenderse con cargo a los recursos de la Adres, distinto a los que tengan origen en cobros por servicios y tecnologías no financiadas con la Unidad de Pago por Capitación (UPC) o reclamaciones, se deberá presentar ante la Adres en el término máximo de un (1) año contado a partir de la fecha de la generación de la obligación de pago, lo anterior sin perjuicio del término establecido para la firmeza de los reconocimientos y giros de recursos del aseguramiento en salud.

La devolución de aportes al Sistema General de Seguridad Social en Salud y el reconocimiento de licencias de maternidad y paternidad pagadas a los aportantes por parte de las Entidades Promotoras de Salud, deberá requerirse ante la Adres en un término máximo de un (1) año, contado a partir del pago del aporte o de la licencia al aportante.

La devolución o reconocimiento de recursos por efecto de la corrección de registros compensados, deberá requerirse ante la Adres en un término máximo de seis (6) meses, contado a partir de la compensación del registro.

Efectuada la devolución a la EPS, corresponderá a esta última, dentro de los diez (10) días hábiles siguientes, comunicar al aportante de tal situación y realizar la transferencia de los recursos a la cuenta bancaria registrada para el efecto. En caso tal que el aportante no haya registrado una cuenta bancaria, este dispondrá de tres (3) meses para reclamar los recursos devueltos, contados a partir de la fecha de la notificación con la cual la EPS le informa de la devolución efectuada por la Adres; de no hacerlo en el término señalado, no habrá lugar al pago y los recursos deberán ser devueltos a la Adres.

Agotados los términos de que trata el presente artículo sin que se haya presentado el cobro de la licencia o la solicitud de devolución, se extinguirá el derecho a reclamar el pago y, por lo tanto, no subsistirá obligación para la Adres.

Notas de Vigencia

- Artículo modificado por el artículo [93](#) del Decreto Ley 2106 de 2019, 'por el cual se dictan normas para simplificar, suprimir y reformar trámites, procesos y procedimientos innecesarios existentes en la administración pública', publicado en el Diario Oficial No. 51.145 de 22 de noviembre 2019.

- Artículo modificado por el artículo [111](#) del Decreto 19 de 2012, publicado en el Diario Oficial No. 48.308 de 10 de enero de 2012.

- El plazo establecido para el recobro es modificado a dos (2) meses por el artículo [20](#) del Decreto 128 de 2010, publicado en el Diario Oficial No. 47.599 de 21 de enero de 2010. Decreto expedido bajo el estado de emergencia social decretado mediante el Decreto 4975 de 2009, en los siguientes términos: 'Para el reconocimiento y pago de los recobros por prestaciones excepcionales en salud que sean efectuadas durante el periodo de transición, el administrador fiduciario de los recursos del Fosyga continuará aplicando las reglas y el procedimiento vigentes para el efecto. Las entidades recobrantes tendrán un plazo máximo de dos (2) meses contados a partir de la fecha de ocurrencia del evento o nacimiento de la obligación para radicar el recobro, en consecuencia, se subroga en este sentido, el plazo al que se refiere el artículo [13](#) del Decreto –ley 1281 de 2002.'. Declarado INEXEQUIBLE.

Notas del Editor

- En criterio del editor para la interpretación de este artículo (texto modificado por el Decreto 19 de 2012) debe tenerse en cuenta lo dispuesto en el artículo [73](#) de la Ley 1753 de 2015, 'por la cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018 “Todos por un nuevo país”', publicada en el Diario Oficial No. 49.538 de 9 de junio de 2015.

(Por favor remitirse a la norma original para comprobar la vigencia del texto que se transcribe a continuación:)

'ARTÍCULO [73](#). PROCESOS DE RECOBROS, RECLAMACIONES Y RECONOCIMIENTO Y GIRO DE RECURSOS DEL ASEGURAMIENTO EN SALUD.

Los procesos de recobros, reclamaciones y reconocimiento y giro de recursos del aseguramiento en Salud que se surten ante el Fosyga o la entidad que asuma sus funciones se regirán por las siguientes reglas:

Tratándose de recobros y reclamaciones:

- a) El término para efectuar reclamaciones o recobros que deban atenderse con cargo a los recursos de las diferentes subcuentas del Fosyga será de tres (3) años a partir de la fecha de la prestación del servicio, de la entrega de la tecnología en salud o del egreso del paciente. Finalizado dicho plazo, sin haberse presentado la reclamación o recobro, prescribirá el derecho a recibir el pago y se extingue la obligación para el Fosyga.
- b) El término para la caducidad de la acción legal que corresponda, se contará a partir de la fecha de la última comunicación de glosa impuesta en los procesos ordinarios de radicación, por parte del Ministerio de Salud y Protección Social (MSPS) o quien este designe.
- c) En el caso de los recobros y reclamaciones que hayan sido glosados por el Fosyga y sobre los cuales no haya operado el término de caducidad de la acción legal que corresponda, solo se exigirá para su reconocimiento y pago los requisitos esenciales que demuestren la existencia de la respectiva obligación, los cuales serán determinados por el MSPS. Para tales

efectos, las entidades recobrantes deberán autorizar el giro directo del valor total que se llegue a aprobar a favor de las Instituciones Prestadoras de Servicios de Salud (IPS) habilitadas. El pago de las solicitudes aprobadas estará sujeto a la disponibilidad presupuestal de recursos para cada vigencia, sin que haya lugar al reconocimiento de intereses moratorios por las solicitudes que se presenten bajo este mecanismo.

Los procesos de reconocimiento y giro de los recursos del aseguramiento de Seguridad Social en Salud quedarán en firme transcurridos dos (2) años después de su realización. Cumplido dicho plazo, no procederá reclamación alguna.'

El editor destaca la temporalidad de cuatro años de los planes de desarrollo, según puede deducirse de lo establecido por la Constitución Política en sus artículos [339](#), [340](#), [341](#) y [342](#), y por la Ley 152 de 1994 en los artículos [13](#), [14](#) y [25](#).

Jurisprudencia Vigencia

Corte Constitucional

- Artículo declarado EXEQUIBLE, por los cargos formulados, por la Corte Constitucional, mediante Sentencia [C-510-04](#) de 25 de mayo de 2004, Magistrado Ponente Dr. Alvaro Tafur Galvis, con respecto al aparte subrayado la Corte condiciona el fallo en los siguientes términos: '... en el entendido que quedan a salvo los cobros o reclamaciones que se hubieren presentado dentro del término de los seis meses a que alude dicho artículo'

La Corte Constitucional se declaró INHIBIDA de fallar sobre este artículo por ineptitud de la demanda '...por la supuesta vulneración del artículo [13](#) constitucional'.

Concordancias

Ley 1753 de 2015; Art. [73](#)

Decreto Ley 19 de 2012; Art. [122](#)

Decreto [1500](#) de 2016

Decreto Único 780 de 2016; Capítulo [2.6.1.4](#)

Decreto [56](#) de 2015; Art. [11](#)

Decreto [2555](#) de 2012

Decreto [1377](#) de 2012

Decreto [3136](#) de 2011

Decreto [50](#) de 2003

Resolución MINSALUD Y PROTECCIÓN SOCIAL 1328 de 2016; Art. [46](#)

Resolución MINSALUD Y PROTECCIÓN SOCIAL 5395 de 2013; Art. [33](#)

Resolución MINSALUD Y PROTECCIÓN SOCIAL [2729](#) de 2013; Art. [5](#)

Resolución MINSALUD Y PROTECCIÓN SOCIAL 458 de 2013; Art. [10](#) Par. 3o.

Resolución MINSALUD Y PROTECCIÓN SOCIAL [458](#) de 2013
Resolución MINSALUD Y PROTECCIÓN SOCIAL [2851](#) de 2012
Resolución MINSALUD Y PROTECCIÓN SOCIAL [2492](#) de 2012
Resolución MINSALUD Y PROTECCIÓN SOCIAL [1822](#) de 2012
Resolución MINSALUD Y PROTECCIÓN SOCIAL [1701](#) de 2012
Resolución MINSALUD Y PROTECCIÓN SOCIAL [1153](#) de 2012
Resolución MINSALUD Y PROTECCIÓN SOCIAL [782](#) de 2012
Resolución MINSALUD Y PROTECCIÓN SOCIAL [28](#) de 2012
Resolución MINSALUD Y PROTECCIÓN SOCIAL [456](#) de 2011
Resolución MINSALUD Y PROTECCIÓN SOCIAL [20](#) de 2011
Resolución MINPROTECCIÓN SOCIAL [4752](#) de 2011
Resolución MINPROTECCIÓN SOCIAL [4475](#) de 2011
Resolución MINPROTECCIÓN SOCIAL [2063](#) de 2011
Resolución MINPROTECCIÓN SOCIAL [1383](#) de 2011
Resolución MINPROTECCIÓN SOCIAL [1089](#) de 2011
Resolución MINPROTECCIÓN SOCIAL [4377](#) de 2010
Resolución MINPROTECCIÓN SOCIAL [548](#) de 2010
Resolución MINPROTECCIÓN SOCIAL [3876](#) de 2009
Resolución MINPROTECCIÓN SOCIAL [1099](#) de 2009
Resolución MINPROTECCIÓN SOCIAL [5334](#) de 2008
Resolución MINPROTECCIÓN SOCIAL [5033](#) de 2008
Resolución MINPROTECCIÓN SOCIAL [3977](#) de 2008
Resolución MINPROTECCIÓN SOCIAL [3754](#) de 2008
Resolución MINPROTECCIÓN SOCIAL [3099](#) de 2008
Resolución MINPROTECCIÓN SOCIAL 2933 de 2006; Art. [15](#) Lit. a)
Resolución MINPROTECCIÓN SOCIAL [4568](#) de 2005
Circular MINPROTECCIÓN SOCIAL [48](#) de 2003

Legislación Anterior

Texto modificado por el Decreto 19 de 2012:

ARTÍCULO 13. TÉRMINO PARA EFECTUAR CUALQUIER TIPO DE COBRO O RECLAMACIÓN CON CARGO A RECURSOS DEL FOSYGA. <Ver Notas del Editor>
<Artículo modificado por el artículo [111](#) del Decreto 19 de 2012. El nuevo texto es el siguiente:> Las reclamaciones o cualquier tipo de cobro que deban atenderse con cargo a los recursos de las diferentes subcuentas del FOSYGA se deberán presentar ante el FOSYGA en el término máximo de (1) año contado a partir de la fecha de la generación o establecimiento de la obligación de pago o de la ocurrencia del evento, según corresponda.

PARÁGRAFO 1. Por una única vez, el FOSYGA reconocerá y pagará todos aquellos recobros y/o reclamaciones cuya glosa aplicada en el proceso de auditoría haya sido únicamente la de extemporaneidad y respecto de la cual el resultado se haya notificado a la entidad reclamante y/o recobrante, antes de la entrada en vigencia de la presente disposición, siempre y cuando no haya operado el fenómeno de la caducidad previsto en el numeral 8 del artículo [136](#) del C.C.A. o en la norma que lo sustituya, previa nueva auditoría integral, que deberá ser sufragada por la entidad reclamante o recobrante, según sea el caso, en los términos y condiciones que para el efecto fije el Ministerio de Salud y Protección Social.

PARÁGRAFO 2. Las cotizaciones no compensadas, incluidas las glosadas sin compensar al momento de expedición del presente Decreto, deberán compensarse por parte de las Entidades Promotoras de Salud EPS, y entidades obligadas a compensar, dentro del año siguiente a la vigencia de este Decreto Ley, previo el cumplimiento de los procedimientos establecidos en los Decretos [2280](#) de 2004 y [4023](#) de 2011 o las normas que lo modifiquen, adicionen o sustituyan.

Texto original del Decreto 1281 de 2002 :

ARTÍCULO 13. TÉRMINOS PARA COBROS O RECLAMACIONES CON CARGO A RECURSOS DEL FOSYGA. <Ver Notas de Vigencia sobre el plazo> <Aparte subrayado **CONDICIONALMENTE** exequible> Sin perjuicio de los términos establecidos para el proceso de compensación en el régimen contributivo del sistema general de seguridad social en salud, con el fin de organizar y controlar el flujo de recursos del Fosyga, cualquier tipo de cobro o reclamación que deba atenderse con recursos de las diferentes subcuentas del Fosyga deberá tramitarse en debida forma ante su administrador fiduciario dentro de los seis* meses siguientes a la generación o establecimiento de la obligación de pago o de la ocurrencia del evento, según corresponda. En consecuencia, no podrá efectuarse por vía administrativa su reconocimiento con posterioridad al término establecido.

La reclamación o trámite de cobro de las obligaciones generadas con cargo a los recursos del Fosyga, antes de la entrada en vigencia del presente decreto, deberán presentarse dentro de los seis meses siguientes a la entrada en vigencia de este decreto.



ARTÍCULO 14. FACTURACIÓN Y MONTOS MÍNIMOS DE RECLAMACIONES CON CARGO A LA SUBCUENTA ECAT DEL FOSYGA. Ante el administrador fiduciario del Fosyga sólo se tramitarán reclamaciones cuyo monto supere un cuarto del salario mínimo mensual legal vigente.

Para las reclamaciones o cobros por atenciones cuyo costo sea igual o inferior a un cuarto de

salario mínimo legal mensual vigente, las Instituciones Prestadoras del Servicio de Salud, IPS, presentarán una única reclamación mensual para la totalidad de los pacientes, acompañando una relación de ellos, suscrita por el representante legal y el revisor fiscal de la entidad, si lo hubiere, con la documentación e información soporte que establezca el Ministerio de Salud.

Concordancias

Resolución MINPROTECCIÓN SOCIAL [3251](#) de 2008

Resolución MINPROTECCIÓN SOCIAL 1915 de 2008; Art. [5o](#).



ARTÍCULO 15. PROTECCIÓN DE LOS RECURSOS DEL FOSYGA. Sin perjuicio de las directrices que impartan el Ministerio de Salud y el Consejo Nacional de Seguridad Social en Salud, corresponde al administrador fiduciario del Fosyga adoptar todos los mecanismos a su alcance y proponer al Ministerio de Salud y al Consejo Nacional de Seguridad Social en Salud los que considere indispensables para proteger debidamente los recursos del Fosyga, con el fin de evitar fraudes y pagos indebidos.

En los trámites de cobro o reclamación ante el Fosyga no se aceptarán intermediarios, salvo los casos de poder debidamente otorgado y reconocido a profesionales del derecho.

Los giros o pagos siempre se efectuarán directamente al beneficiario debidamente identificado, localizado y, en lo posible, a través de cuentas a nombre de éstos en entidades vigiladas por el Superintendencia Bancaria.

Concordancias

Circular MINSALUD Y PROTECCIÓN SOCIAL [21](#) de 2015

En los trámites de cobro o reclamación ante el Fosyga sólo se aceptarán fotocopias como soporte, cuando no sea posible aportar el original y la simple fotocopia no genere duda sobre la veracidad de los hechos a ser demostrados con ella.

Las compañías de seguros que cuenten con el ramo de seguro obligatorio de accidentes de tránsito, SOAT, reportarán de manera permanente la información requerida por el administrador fiduciario del Fosyga en los términos y condiciones que establezca el Ministerio de Salud. Igualmente, cuando una reclamación deba ser asumida por la compañía aseguradora y por la subcuenta ECAT del Fosyga, el administrador fiduciario del Fosyga tramitará el pago que le corresponda al fondo una vez demostrado el reconocimiento de la parte correspondiente a la aseguradora.

Concordancias

Decreto [3136](#) de 2011

Decreto 966 de 2010; Art. [2o](#). Inc. 1o.

Decreto [50](#) de 2003

Resolución MINPROTECCIÓN SOCIAL 1915 de 2008; Art. [7o](#).

CAPITULO V.

OTRAS DISPOSICIONES.



ARTÍCULO 16. PAGO DE LA PRESTACIÓN DE LOS SERVICIOS DE SALUD A LA POBLACIÓN POBRE EN LO NO CUBIERTO CON SUBSIDIOS A LA DEMANDA. Las entidades territoriales garantizarán el flujo mensual de caja de los recursos destinados a financiar la prestación de los servicios de salud a la población pobre en lo no cubierto con subsidios a la demanda. Las reglas para el pago a las instituciones con las que exista convenio y/o contrato serán las mismas establecidas para los pagos de las Administradoras del Régimen Subsidiado a las Instituciones Prestadoras de Salud, IPS.

Concordancias

Decreto [3136](#) de 2011

Decreto [50](#) de 2003



ARTÍCULO 17. HECHOS SANCIONABLES POR EL INCORRECTO MANEJO DE LOS RECURSOS DEL SECTOR. Sin perjuicio de la responsabilidad penal, disciplinaria y fiscal, los representantes legales de los departamentos, distritos y municipios, directores de salud o quienes hagan sus veces, jefes de presupuesto, tesoreros y demás funcionarios responsables de la administración y manejo de los recursos del Sistema General de Participaciones y del sector salud en las entidades territoriales, se harán acreedores por parte de la Superintendencia Nacional de Salud, a la sanción prevista en el artículo [68](#) de la Ley 715 de 2001, cuando:

1. No acaten las instrucciones impartidas por la Superintendencia Nacional de Salud.
2. No rindan la información en los términos y condiciones solicitados por esta entidad.
3. Los datos suministrados sean inexactos.
4. No organicen y manejen los fondos departamentales, distritales y municipales de salud, conforme a lo previsto en la ley, en el presente decreto y demás normas que lo adicionen o modifiquen.
5. Incumplan lo establecido en el presente decreto sobre la aplicación de los recursos del fondo de salud.
6. Desatiendan las previsiones legales referentes al flujo de recursos del sector salud y al adecuado, oportuno y eficiente recaudo, administración, aplicación y giro de ellos.

Concordancias

Decreto [3136](#) de 2011

Decreto [50](#) de 2003

Resolución MINPROTECCIÓN SOCIAL 3042 de 2007; Art. [32](#)



ARTÍCULO 18. VIGENCIA Y DEROGATORIAS. El presente decreto rige a partir de su publicación y deroga las disposiciones que le sean contrarias.

Publíquese y cúmplase.

Dado en Bogotá, D. C., a 19 de junio de 2002.

ANDRES PASTRANA ARANGO

El Ministro de Hacienda y Crédito Público,

Juan Manuel Santos.

El Ministro de Salud,

Gabriel Ernesto Riveros Dueñas.



Disposiciones analizadas por Avance Jurídico Casa Editorial Ltda.

Compilación de disposiciones aplicables al MUNICIPIO DE MEDELLÍN

n.d.

Última actualización: 31 de agosto de 2020



Alcaldía de Medellín
Cuenta con vos
